

HOSPITAL MILITAR DE ÁREA DE RECIFE

Estudo Técnico Preliminar 26/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 64583.001844/2026-94

2. Descrição da necessidade

2.1 Aquisição de **MATERIAL DE CONSUMO ODONTOLÓGICO DAS CLÍNICAS DE PRÓTESE, PRÓTESE SOBRE IMPLANTE E ODONTOLOGIA DIGITAL** visando atender às necessidades do Setor de Odontologia destinado aos beneficiários do Fundo de Saúde do Exército (FuSEx) do Hospital Militar de Área do Recife (HMAR) e demais órgãos participantes, de acordo com a portaria nº 001-SEF, de 27 Jan 2014, conforme condições, quantidades, exigências e estimativas, inclusive as encaminhadas pelos órgão participantes (quando for o caso), estabelecidas neste instrumento.

2.2 A aquisição dos bens acima elencados atenderá às necessidades do Setor de Odontologia do HMAR no que concerne ao fornecimento de insumos necessários para realização de procedimentos no atendimento dos usuários do sistema SAMMED/FuSEx assistidos nesse nosocômio.

2.3 A aquisição está alinhada com objetivo estratégico: OE 04 – Garantir a qualidade e segurança no atendimento.

2.4 Tal processo licitatório foi requerido devido ao vencimento da ata de processo anterior, bem como por se tratar de prestação de serviços básicos dentro de um hospital com o porte do HMAR, a realização de procedimentos odontológicos necessários aos atendimentos dos pacientes da família militar.

2.5 A importância da aquisição dos insumos torna-se vital aos pacientes, em virtude de serem insumos estratégicos de suporte às ações de saúde, cuja falta pode significar interrupções no atendimento, o que comprometeria o tratamento dos pacientes e do sistema de saúde como um todo.

2.6 Caso não haja possibilidade dessa aquisição, o atendimento dos usuários no serviço mencionado deverá ser encaminhado às Organização Civil de Saúde - OCS credenciadas, diminuindo a capacidade de resolutividade do HMAR.

2.7 Vale destacar, também, que devido a posição estratégica do hospital dentro da estrutura organizacional de saúde do Exército, o H Mil A Recife é o hospital de evacuação da Região Nordeste, aumentando consideravelmente o número de usuários.

2.8 As quantidades informadas no Documento de Formalização de Demanda a adquirir, anexo a este Estudo Técnico Preliminar, serão suficientes para atender as demandas deste Hospital Militar de Área. A definição das estimativas de consumo foi realizada através de demanda dos anos anteriores, onde a necessidade do setor foi fundamentada a partir de um histórico de consumo adquirido através do SISCOFIS, assim como da quantidade de leitos ativos no hospital.

2.9 Considerando os quantitativos, a compra e a entrega dos Insumos Laboratoriais durante o período de vigência da Ata, esta Equipe decidiu adotar a modalidade de Contratação pelo Sistema de Registro de Preços, com base no Decreto nº 11.462/2023.

2.10 Por ocasião dos aspectos de forma e conteúdo do Estudo Técnico Preliminar nº 28/2025 do Pregão Eletrônico - 90043/2025, parcialmente em conformidade com as normas que o regulamentam, pois o mesmo não possui:

2.10.1. o grau de prioridade da compra;

2.10.2. a data desejada para a compra ou contratação; e

2.10.3. a informação se há vinculação ou dependência com a contratação de outro item para sua execução, visando determinar a sequência em que os respectivos procedimentos licitatórios serão realizados.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CLÍNICA ODONTOLÓGICA DO HOSPITAL MILITAR DE ÁREA DE RECIFE	IGOR BATISTA CAMARGO - MAJ

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 A contratação de empresas para a aquisição do material de MATERIAL ODONTOLÓGICO deverá obedecer o disposto na Lei nº 14.133, de 01 de abril de 2021 e suas alterações, bem como no Decreto nº 10.024 de 20 de setembro de 2019. Serão descritos no Termo de Referência e no Edital os requisitos e especificações técnicas do material, de modo que facilite a escolha das propostas que atendam tais especificações, visando a economicidade na aquisição.

4.2 A escolha da modalidade licitatória recai sobre o Pregão Eletrônico, conforme a Lei nº 14.133/21.

4.3 Os itens a serem licitados, deverão sempre que possível conter soluções de sustentabilidade e cuidados com o meio ambiente. Quanto a sustentabilidade, serão mantidos as seguintes medidas: proteção à segurança à saúde dos trabalhadores dos serviços de saúde, dos pacientes e daqueles que exercem atividades de promoção e assistência à saúde em geral, consubstanciada na Norma Regulamentadora NR32JABNT. Entende-se por serviços de saúde qualquer edificação destinada à prestação de assistência à saúde da população e todas as ações de promoção, recuperação, assistência, pesquisa e ensino em saúde em qualquer nível de complexidade, obedecendo às disposições do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde - PGRSS, a Política Nacional de Resíduos Sólidos, que dispõe sobre seus princípios, objetivos e instrumentos, bem como sobre as diretrizes relativas à gestão integrada e ao gerenciamento de resíduos sólidos, incluídos os perigosos, às responsabilidades dos geradores e do poder público e aos instrumentos econômicos. Serão observados os procedimentos exigíveis para coleta interna e externa dos resíduos de serviços de saúde, sob condições de higiene e segurança, de acordo com as normas da ABNT - NBR 12810 e a inspeção dos coletores transportadores de resíduos de serviço de saúde.

4.4 Deverão ser priorizados os itens sustentáveis disponíveis no CATÁLOGO DE MATERIAL (CATMAT).

5. Levantamento de Mercado

5.1 Para o levantamento dos Preços de Referência, deverão ser utilizados os parâmetros dispostos na **Instrução Normativa nº 65**, de 07 de julho de 2021, que dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, observando principalmente o **Art. 4** que trata dos **Critérios**, **Art. 5** que trata dos **parâmetros** e **Art. 6** que trata de **Metodologia**. Na formação dos preços de referência deverão ser pesquisados os valores contidos no endereço eletrônico <http://paineldeprecos.planejamento.gov.br>., devendo ser observadas as

atas das **contratações similares e cotações dos fornecedores**, analisando possíveis discrepâncias e exageros, desconsiderando os valores inexecutáveis e os excessivamente elevados, tudo a cargo do órgão gerenciador. A pesquisa realizada alcançou a economicidade/razoabilidade da contratação, conforme a realidade dos preços praticados no mercado.

5.2 Foram analisadas contratações similares do mesmo objeto por outros órgãos da Administração Pública Federal e Estadual nos portais Banco de Preços (<http://bancodeprecos.com.br>) e Painel de Preços (<http://paineldeprecos.planejamento.gov.br/>), sendo verificado que a modalidade Pregão vem sendo amplamente utilizada para aquisição destes insumos.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. As alternativas possíveis para contratação pela administração pública podem ser realizadas por meio de:

6.1.1. **Licitação:** nas modalidades de concorrência (Para contratos de maior complexidade ou valor), pregão (Usado para aquisição de bens e serviços comuns), concurso (Para seleção de trabalhos técnicos, científicos ou artísticos), leilão (Para venda de bens públicos) e diálogo competitivo (Para soluções inovadoras ou problemas complexos);

6.1.2. **Contratação direta:** nas modalidades de dispensa de licitação (Quando o valor é baixo ou em situações emergenciais) e inexigibilidade de licitação (Quando há inviabilidade de competição, como na contratação de profissionais ou empresas com notória especialização).

6.2. A modalidade de pregão, especialmente na forma eletrônica, é considerada uma das melhores opções em licitações públicas por várias razões:

6.2.1. **Celeridade:** O pregão eletrônico acelera o processo de licitação, permitindo que as etapas sejam realizadas de forma mais ágil e eficiente.

6.2.2. **Transparência:** Por ser realizado em ambiente digital, o pregão eletrônico garante maior visibilidade e controle sobre as propostas e os participantes;

6.2.3. **Competitividade:** Empresas de diferentes regiões podem participar, ampliando a concorrência e possibilitando melhores preços e condições para a administração pública;

6.2.4. **Economicidade:** Reduz custos operacionais e burocráticos, tanto para os fornecedores quanto para os órgãos públicos;

6.2.5. **Eficiência:** Está alinhado ao princípio constitucional da eficiência, promovendo contratações mais eficazes e otimizadas.

6.3. A escolha do processo licitatório na forma de Ata de Registro de Preços (ARP) pode ser vantajosa por diversos motivos:

6.3.1. **Flexibilidade e Eficiência:** A ARP permite que a administração pública registre previamente, garantindo agilidade na aquisição de bens ou serviços conforme a necessidade;

6.3.2. **Economia de Escala:** Por consolidar demandas de diferentes órgãos, é possível obter melhores condições comerciais e reduzir custos administrativos;

6.3.3. **Rapidez nas Compras:** Em situações de urgência ou demanda inesperada, a ARP possibilita aquisições imediatas sem a necessidade de novos processos licitatórios;

6.3.4. Natureza Não Vinculativa: Mesmo após o registro, a administração não é obrigada Natureza Não Vinculativa a contratar, o que proporciona maior flexibilidade para atender às necessidades reais.

6.4. De acordo com as explicações nos itens 6.2. e 6.3., esse processo licitatório por se tratar de uma possível aquisição de, classificados MATERIAIS DE CONSUMO ODONTOLÓGICO como bens comuns, a melhor alternativa possível é a realização, justamente, pela modalidade de Pregão (Usado para aquisição de bens e serviços comuns) om Ata de Registro de Preços (ARP-Pregão), por um período de 12 meses, sendo prorrogável na forma do art. 84, da Lei nº 14.133/21. Sendo assim, esses fatores tornam o pregão com ARP uma ferramenta poderosa para garantir que os recursos públicos sejam utilizados de forma responsável e vantajosa.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 A estimativa dos quantitativos a serem contratados, foram concebidos em função do consumo e provável utilização, obtido a partir da série histórica do consumo de material além de odontológico no SIMATEX /SISCOFIS (Anexo II) dos últimos cinco anos, redimensionamento das quantidades de alguns itens, fornecidos pela CLÍNICA devido à chegada/saída de novos profissionais aumentando/diminuindo a ODONTOLÓGICA, demanda e aquisição de novos equipamentos no âmbito deste nosocômio.

7.2 Foram definidas previamente a estimativa das quantidades, conforme Documento de Formalização da Demanda (Anexo I), além das Justificativas dos Quantitativos Estimados (Anexo III).

8. Estimativa do Valor da Contratação

8.1 O valor estimado da contratação é de R\$ 2.500.875,43 (dois milhões, quinhentos mil, oitocentos e setenta e cinco reais e quarenta e três centavos), conforme à Memória de Cálculo (Anexo IV).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 Deverá ocorrer o parcelamento do Objeto, tendo em vista a aquisição ocorrerá de acordo com a demanda de atendimento aos usuários do SAMMED/FUSEX/PASS da clínica odontológica do hospital.

9.2 O material de consumo odontológico, deverá ser adquiridos através de Empenhos Ordinários, com a utilização dos preços contratados através dos **Registros de Preços** adjudicados junto às Empresas que vencerem o Pregão.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Não será admitida a subcontratação do objeto licitatório.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 Por se tratar de **material de consumo odontológico**, o planejamento das aquisições foi baseado nas demandas históricas dos anos anteriores e nos relatórios do SISCOFIS inerentes às entradas e saídas registradas no mesmo. O estudo das demandas anteriores crescem de importância na medida em que se deseja evitar, no processo de aquisição, o exagero dos quantitativos na composição do Pregão.

11.2 Segundo o Plano Anual de Contratação, regido pela Instrução Normativa nº 1 da SECETARIA DE GESTÃO (SEGES) / 2019, as Forças Armadas poderão aplicar, no que couber, a Instrução Normativa acima referenciada.

12. Resultados Pretendidos

12.1 Obtendo-se êxito nas diversas etapas do processo, almeja-se segurança jurídica, com o cumprimento de normas de gestão pública, para a aquisição pelo menor preço e disponibilização dos insumos necessários o pleno desempenho das atividades dos cirurgiões-dentistas da Clínica Odontológica do HMAR nos cuidados prestado aos usuários do SAMMED/FUSEX/PASS. Essa contratação é necessária e essencial, e a falta do material acarretará na paralisação de diversas atividades, prejudicando o atendimento ao usuário, atividade finalística desta organização militar de saúde. Destarte, evita-se o encaminhamento dos pacientes para Organizações Cíveis de Saúde (OCS) ou Profissionais de Saúde Autônomos (PSA) a custos muito superiores aos praticados pelo SAMMED/FUSEX /PASS, beneficiando não só o sistema de saúde do Exército Brasileiro, como também o usuário, que arcará com valores muito menores quando da utilização dos serviços de saúde neste nosocômio.

12.2 Pretendemos obter como resultado dos trabalhos realizados, a contratação de empresas, no período de 01 (um) ano, podendo ser prorrogado por igual período (conforme Art. 84 da Lei 14.133/21), fornecer, mediante compra por Registro de Preço.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Não haverá necessidade de capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização, uma vez que possuímos profissionais capacitados, bem como a Seção de Aquisições, Licitações e Contratos (SALC), direcionada inteiramente para a contratação e acompanhamento de todo o processo administrativo.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Deverão ser seguidas as orientações contidas no Guia Nacional de Licitações Sustentáveis, elaborado pelo Núcleo Especializado em Sustentabilidade, Licitações e Contratos, integrantes da CGU/AGU.

14.2 Com a finalidade de evitar quaisquer impactos ambientais ou danos à saúde dos pacientes e/ou profissionais da área hospitalar, executamos os procedimentos exigíveis para coleta interna dos possíveis resíduos dos serviços de saúde, sob condições de higiene e segurança, de acordo com as normas da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT), bem como, os requisitos mínimos de inspeção dos coletores transportadores de resíduos dos serviços de saúde.

15. Responsáveis pela pesquisa de preço

15.1. Os seguintes militares realizaram a pesquisa de preço: **Ana** Paula de **Souto** Tozi, portadora do CPF 077.779.887-51; **Diego** de Oliveira **Gomes**, portador do CPF 034.339.704/83; **Simone** Raquel **Pontes** Lopes Xavier, portadora do CPF 036.392.954-12; Thaís de **Castro** e Silva, portador do CPF 002.881.042-26; **Lenise** Dalma da Silva Nascimento, portadora do CPF 090.903.704-39; **Wanessa** de Oliveira Pajeú Moura da Fonseca, portadora do CPF 053.220.194-99.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

Ao considerar as informações do conjunto de pesquisas realizadas, baseadas nas soluções concebidas, aspectos econômicos e qualitativos registrados ao longo do Estudo Técnico Preliminar, declaramos que é viável prosseguirmos com o processo licitatório, conforme o inciso XIII do art. 9º da Instrução Normativa nº. 58 de 08/08/2022, da SEGES/ME.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

VICTOR VILLACA CARDOSO DE MELLO

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 06/05/2026 às 10:20:16.

IGOR BATISTA CAMARGO

Responsável pela contratação direta

Despacho: Conforme preceitua o inciso II, art. 14º, do Decreto 10.024 de 20 de setembro de 2019, justifico a aprovação do presente ETP para atender as demandas hospitalares do HMAR.

ANA PAULA VILA NOVA CAMARA SALIM SAKER

Autoridade competente

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - DFD160199_000022_2025assinado (1).pdf (84.13 KB)